

Workshop Siram - Napoli, 30 marzo 2017

PPP ed efficienza energetica, soluzioni per il risparmio della PA

Gianpaolo Pagani

Direttore Ingegneria d'Offerta Siram S.p.A.

*PPP: Uno strumento a disposizione delle P.A. per finanziare
l'efficienza energetica degli edifici pubblici*

Che cos'è il PPP?

Chi lo prevede

D.Lgs 50 Aprile 2016



Art.3 del Codice Che cos'è

«eee) **«contratto di partenariato pubblico privato»**, il contratto con il quale una stazione appaltante conferisce a un operatore economico per un periodo determinato **in funzione della durata dell'ammortamento dell'investimento**, un complesso di attività consistenti nella **realizzazione, trasformazione, manutenzione e gestione operativa di un'opera** in cambio della sua disponibilità, o del suo sfruttamento economico, o della **fornitura di un servizio connesso all'utilizzo dell'opera**, con **assunzione di rischio** da parte dell'operatore.»

Art.180 del Codice

Il PPP può avere ad oggetto la progettazione di fattibilità tecnico ed economica

Il nuovo Codice Appalti

L'ITALIA HA MESSO **IN PRIMO PIANO** IL PARTENARIATO PUBBLICO PRIVATO (PPP) DI MATRICE EUROPEA.

OBIETTIVI: **AUMENTO DELLA PRODUTTIVITA', AUMENTO DEL PIL, MIGLIORAMENTO SERVIZI ALLA COLLETTIVITA' E RISPARMI** PER LE PUBBLICHE AMMINISTRAZIONI

Art.183 c. 15 del Codice

Gli operatori economici possono presentare proposte di concessione ...

La proposta contiene un progetto di fattibilità, una bozza di convenzione, PEF asseverato, e le caratteristiche del servizio e della gestione

I vantaggi per la P.A. (1/2)

1 IL SOGGETTO PRIVATO INVESTE PER REALIZZARE OPERE UTILI ALLA P.A.



2 IL SOGGETTO PRIVATO SI ASSUME IL RISCHIO OPERATIVO (rischio di costruzione, rischio di disponibilità)

3 IL SOGGETTO PUBBLICO REALIZZA OPERE PER LA COLLETTIVITA', SENZA IMPATTO SUL BILANCIO PUBBLICO E RIDUCE LA SPESA CORRENTE



4 INCREMENTARE L'EFFICIENZA ENERGETICA E LA SICUREZZA DEL PATRIMONIO EDILIZIO DELLE P.A., ED IMPATTA POSITIVAMENTE SULLA QUALITA' AMBIENTALE



I vantaggi per la P.A. (2/2)

5 SI SOSTIENE LA **CRESCITA ECONOMICA LOCALE** VALORIZZANDO TERRITORIO SENZA IMPATTARE **SUL BILANCIO PUBBLICO**



6 IL SOGGETTO PUBBLICO OTTIENE PIU' **QUALITA'**, **TEMPI RIDOTTI** DI REALIZZAZIONE E **MAGGIORE EFFICIENZA** GESTIONALE

7 GLI INVESTIMENTI IN ITALIA SI STANNO SPOSTANDO DAL PUBBLICO AL PRIVATO.

Ratio Pubblico/Privato

Anno 2008 70%-30%

Anno 2015 30%-70%

Fonte Ministero Infrastrutture e trasporti



Iter amministrativo PPP su iniziativa privata

1. CONSEGNA PROPOSTA PPP

LA PROPOSTA PREVEDE (Art. 183 c. 15):

- progetto di fattibilità (tecnico e gestionale)
- PEF asseverato
- Bozza di convenzione
- garanzia provvisoria

3. ESITO DELLA VALUTAZIONE

- Nomina del promotore
- Attivazione fase successiva.

5. GARA PUBBLICA

CELEBRAZIONE DELLA GARA

7. ESITO GARA

Eventuale esercizio del diritto di prelazione del promotore o rimborso del 2,5 % degli investimenti

2. VALUTAZIONE DELLA PROPOSTA DA PARTE DELL'ENTE

IL SOGGETTO PUBBLICO PROCEDE CON:

- **Valutazione della pubblica Utilità**
- Funzionalità
- Fattibilità tecnica ed economico-finanziaria
- Rendimento
- Costo gestione e manutenzione / Canone per il Concedente
- Valore economico e finanziario del piano
- Contenuto dello schema di contratto

4. INDIZIONE GARA PUBBLICA

INDIZIONE GARA DI APPALTO

- Definizione e pubblicazione Bando di Gara contenente:
- Bando prodotto dalla Stazione Appaltante
 - Progetto prodotto dal promotore

6. ESECUZIONE GARA

NOMINA COMMISSIONE E AGGIUDICAZIONE

8. SOTTOSCRIZIONE CONTRATTO CONCESSIONE

AVVIO ATTIVITA' CONTRATTUALI

Allocazione dei rischi

Art.180 comma 3 del Codice

Nel «contratto di partenariato pubblico privato», il trasferimento del rischio in capo all'operatore economico comporta l'allocazione a quest'ultimo oltre che del rischio di costruzione, anche del rischio di disponibilità, nei casi di attività redditizia verso l'esterno, del rischio della domanda dei servizi resi, per il periodo di gestione Il recupero degli investimenti effettuati e dei costi sostenuti dall'operatore economico, per eseguire il lavoro o fornire il servizio, dipende dall'effettiva fornitura del servizio o utilizzabilità dell'opera o dal volume dei servizi erogati ... e dal rispetto dei livelli di qualità contrattualizzati

Art.3 del Codice

zz) «rischio operativo», il rischio legato alla gestione dei lavori o dei servizi sul lato della domanda o sul lato dell'offerta o di entrambi, trasferito al concessionario. Si considera che il concessionario assuma il rischio operativo nei caso in cui, in condizioni operative normali, non sia garantito il recupero degli investimenti effettuati o dei costi sostenuti per la gestione dei lavori o dei servizi oggetto della concessione ...

aaa) «rischio di costruzione», il rischio legato al ritardo nei tempi di consegna, al non rispetto degli standard di progetto, dell'aumento dei costi, a inconvenienti di tipo tecnico nell'opera e al mancato completamento dell'opera

bbb) «rischio di disponibilità», il rischio legato alla capacità, da parte del concessionario, di erogare le prestazioni contrattuali pattuite, sia per volume che per standard di qualità previsti

EUROSTAT – Direttive UE

- PPP strumento efficace per realizzare progetti infrastrutturali e fornire servizi pubblici efficienti :
 1. **Allocazione dei rischi**
 2. **Accesso alle risorse tecniche e finanziarie dei soggetti privati**
 3. Ruolo operativo affidato al soggetto privato
 4. Ruolo di controllo affidato al soggetto pubblico



SECONDO EUROSTAT IL COSTO E' **OFF BALANCE** FUORI DALLA FINANZA PUBBLICA

Equilibrio Economico-Finanziario

Art.180 del Codice

COMMA 2 *Nei contratti di PPP, i ricavi di gestione dell'operatore economico provengono dal canone riconosciuto dall'ente concedente e/o da qualsiasi altra forma di contropartita economica ricevuta dal medesimo operatore economico.....*

COMMA 4 *A fronte della disponibilità dell'opera o della domanda di servizi, l'amministrazione aggiudicatrice può scegliere di versare un canone all'operatore economico che è proporzionalmente ridotto o annullato nei periodi di mancata disponibilità*

COMMA 6 *A L'equilibrio economico finanziario rappresenta il presupposto per la corretta allocazione dei rischi*

Art.3 del Codice

fff) «equilibrio economico finanziario», la contemporanea presenza delle condizioni di convenienza economico e sostenibilità finanziaria. Per convenienza economica si intende la capacità del progetto di creare valore nell'arco dell'efficacia del contratto e di generare un livello di redditività adeguato per il capitale investito , per sostenibilità finanziaria si intende la capacità del progetto di generare flussi di cassa sufficienti a garantire il rimborso del finanziamento

PPP rispetto ai contratti “tradizionali”

Direttiva 2014/23/UE del Parlamento europeo e Consiglio, del 26/2/2014: «Direttiva Concessioni»

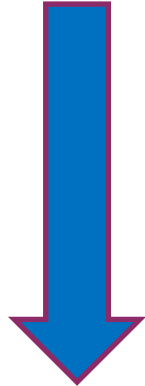
Art.183 c.15 D.lgs.50/2016

Art.2 D.lgs.102/14
Contratto a rendimento energetico (EPC)

LA CONCESSIONE QUALE STRUMENTO DI PPP PERMETTE DI



Interventi e servizi “su misura” non eseguibili con appalti servizio energia tradizionali.



Investimenti «off balance»
con miglioramento sicurezza e benessere



Strumento trasparente
(ANAC, MEF e Corte dei Conti)



Riduzione delle spesa corrente



Trasferimento del Rischio costruzione ed operativo
(continuità di erogazione ed ottenimento dei risparmi)



Certezza della spesa futura

Alternativa agli strumenti classici (Appalti, convenzioni CONSIP, ecc.), il **Partenariato Pubblico Privato (PPP)** costituisce lo strumento più efficace per le Pubbliche Amministrazioni

PPP per realizzare soluzioni Smart

Environment

Cosa	Miglior gestione risorse naturali
Contenuti	- Monitoraggio <i>(web dati ambientali)</i> - Rifiuti urbani <i>(cassonetti hi tech)</i> - Gestione idrica - Controllo inquinamento

Planning

Cosa	Pianificazione e governance
Contenuti	- Modelli finanziamento - Processi di procurement

Mobility

Cosa	city logistic e mobilità
Contenuti	- Mobilità ciclabile <i>(colonnine ricarica elettrica)</i> - Mobilità pedonale - Trasporto pubblico locale - Infomobilità

PPP: UNICO CONTRATTO PER SOLUZIONI SMART

Living

Cosa	Miglior vivibilità urbana
Contenuti	- Welfare - Sicurezza <i>(Videoveglianza)</i> - Valorizzazione cultura - Servizi supporto turismo - Servizi supporto tempo libero <i>(Totem informativo multimediale)</i> <i>(Connettività wi fi aree pubbliche)</i>

Energy

Cosa	Efficienza energetica
Contenuti	- Fonti rinnovabili <i>(biomasse, idrico, solare, geot.)</i> - Pubblica Illuminazione <i>(Led, TLC, Regolatori di flusso)</i> - Edilizia intelligente <i>(Cappotti, serramenti)</i> - Teleriscaldamento <i>(Pirogassificatori)</i>

Economy

Cosa	Sviluppo imprese
Contenuti	- Miglioramento infrastrutture - Rigenerazione urbana

People

Cosa	Strumenti di partecipazione collettiva
Contenuti	- Digital divide - Inclusione - Istruzione e formazione <i>(App per smartphone e tablet)</i> - Food e sicurezza alimentare